

COMUNE DI NAPOLI

DIREZIONE GENERALE
AREA RISORSE UMANE

SG: 334 del 15/07/2021

DGC: 378 del 15/07/2021

Cod. allegati: L 1008_003

SERVIZIO: DIREZIONE GENERALE
AREA RISORSE UMANE

ASSESSORATO: SINDACO

Proposta di deliberazione prot. n° 2 del 15/07/2021

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 320

OGGETTO: Approvazione della convenzione con la Città Metropolitana di Napoli per l'utilizzo temporaneo e parziale, mediante l'istituto dello scavalco condiviso, del dr. Raffaele Grimaldi, dirigente a tempo indeterminato della Città Metropolitana.

Il giorno **15/07/2021**, in modalità videoconferenza, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° **sette** Amministratori in carica:

SINDACO:**P A**

Luigi de MAGISTRIS

	X
--	---

ASSESSORI :**P A**Carminè PISCOPO
(Vicesindaco)

X	
---	--

Lucia Francesca MENNA

X	
---	--

Annamaria PALMIERI

X	
---	--

Raffaele DEL GIUDICE

	X
--	---

Ciro BORRIELLO

	X
--	---

Donatella CHIODO

X	
---	--

Giovanni PAGANO

X	
---	--

Luigi FELACO

	X
--	---

Rosaria GALIERO

X	
---	--

Alessandra CLEMENTE

	X
--	---

Marco GAUDINI

X	
---	--

(Nota bene: Per le presenze/assenze barrare con una X la casella della colonna corrispondente")

Assume la Presidenza: **VICE SINDACO Carmine Piscopo**Assiste il Segretario del Comune: **Monica CINQUE**Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta del Sindaco**Premesso che:**

- il dott. Raffaele Grimaldi, dirigente a tempo indeterminato della Città metropolitana di Napoli, è stato dirigente a tempo determinato del Comune di Napoli, con contratto ex art. 110, comma 1, del TUEL, con l'incarico di ragioniere generale fino all'11/07/2021, avendo rassegnato le proprie dimissioni per tornare a svolgere la propria attività lavorativa presso il suo ente di appartenenza;
- le dimissioni del dott. Grimaldi hanno fatto seguito alla nota PG n. 501313 del 28/06/2021 con cui la Città metropolitana di Napoli, nel rappresentare l'opportunità del rientro dall'aspettativa del dott. Grimaldi al fine di ricoprire l'incarico di ragioniere generale dell'Ente di appartenenza visto il pensionamento dell'attuale ragioniere, dott.ssa Miele, manifesta la disponibilità a consentire al Comune di Napoli di avvalersi – seppur nella misura del 50% – della prestazione lavorativa del dott. Grimaldi mediante l'istituto del cosiddetto *"scavalco condiviso"* ai sensi dell'art. 1, comma 124, della Legge 30 dicembre 2018, n. 145;
- a seguito delle suddette dimissioni, l'incarico di responsabile del dipartimento Ragioneria e di ragioniere generale del Comune di Napoli resta conseguentemente scoperto;

richiamato il comma 124 dell'art. 1 della L. 145/2018 che così recita:

"Al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e di conseguire una economica gestione delle risorse, gli enti locali possono utilizzare, con il consenso dei lavoratori interessati, personale assegnato da altri enti cui si applica il contratto collettivo nazionale di lavoro del comparto funzioni locali per periodi predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d'obbligo, mediante convenzione e previo assenso dell'ente di appartenenza. La convenzione definisce, tra l'altro, il tempo di lavoro in assegnazione, nel rispetto del vincolo dell'orario settimanale d'obbligo, la ripartizione degli oneri finanziari e tutti gli altri aspetti utili per regolare il corretto utilizzo del lavoratore. Si applicano, ove compatibili, le disposizioni di cui all'articolo 14 del contratto collettivo nazionale di lavoro del comparto delle regioni e delle autonomie locali del 22 gennaio 2004."

considerato che è ben nota la carenza nel Comune di Napoli di figure dirigenziali, carenza che già crea notevoli problemi organizzativi e di gestione dei servizi dell'Ente, ulteriormente aggravati dalle dimissioni presentate dal dott. Grimaldi che lasciano scoperto l'incarico di ragioniere generale compromettendo l'indispensabile coordinamento e gestione dell'attività finanziaria dell'Ente;

preso atto che, in base alla normativa sopra richiamata, all'istituto in questione, ove compatibile, si applica l'art. 14 del CCNL Regioni – Enti Locali del 22 gennaio 2004 e visto in particolare il comma 4 del citato articolo che prevede che l'ente utilizzatore corrisponde la retribuzione di posizione e di risultato in misura riproporzionata in relazione all'impiego del lavoratore e che tale retribuzione si cumula con la retribuzione accessoria in godimento presso l'ente di appartenenza che ugualmente viene riproporzionata; tale disciplina è stata confermata anche dall'art. 17, comma 6, del CCNL Comparto Funzioni Locali del 21/05/2018;

considerato

- che il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario e come tale è soggetto al controllo sulle assunzioni da parte della COSFEL ai sensi dell'art. 243-bis, comma 8, lett. d e dell'art. 243, comma 1, del TUEL;
- che non ha ancora provveduto all'approvazione del bilancio 2021/2023 il cui termine di scadenza è stato da ultimo fissato al 31 luglio 2021 dall'art. 52, comma 2-bis, del D.L. 73/2021 ed è quindi in esercizio provvisorio;

preso atto del parere espresso dalla Sezione Autonomie della Corte dei Conti (cfr. deliberazione n. 10/SEZAUT/2020/QMIG) che, nel caso di avvalimento parziale di un dipendente di un'altra

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

2

amministrazione ai sensi dell'art. 1 comma 124 della L. n. 145/2018, ha escluso che si instauri un rapporto di lavoro con l'amministrazione utilizzatrice in quanto, nonostante l'impegno lavorativo venga suddiviso tra i due enti convenzionati, il rapporto rimane unicamente con l'amministrazione originaria: peraltro, proprio in virtù della diversità di tale istituto da una assunzione a tempo determinato o anche da un comando, l'onere finanziario sostenuto dall'amministrazione utilizzatrice, definito nell'ambito della convenzione stessa, rileva solo ai fini del rispetto del limite della spesa del personale ai sensi del comma 557 della L. 296/2006 e non dell'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010;

considerato che

- la spesa per il contratto a tempo determinato ex art. 110, comma 1, del TUEL stipulato col dott. Grimaldi, con scadenza coincidente con quella del mandato del Sindaco, è compresa nello stanziamento finanziario di cui ai capitoli 911008/3 (retribuzioni), 921008/3 (oneri) e 931008/3 (irap) del bilancio E.P. 2021;
- la stessa è, altresì, compresa nell'aggregato di spesa del personale quantificato per l'anno 2021, ai sensi del comma 557, nella DGC n. 404/2020 e successivamente aggiornato con la DGC n. 489/2020 e con la DGC n. 245/2021;
- il suddetto aggregato rispetta pienamente il limite rappresentato dalla media della spesa sostenuta nel triennio 2011/2013;

atteso che il rispetto di tale limite non può che essere confermato alla luce della minore spesa che l'Ente si trova a sostenere in vista delle dimissioni del dott. Grimaldi e dell'attivazione dello scavalco condiviso con la Città metropolitana di Napoli che comporta un onere finanziario inferiore;

visto il consenso espresso dal dott. Grimaldi con nota PG/2021/535334 dell'08/07/2021 e lo schema di convenzione allegato alla presente proposta di deliberazione, nel testo condiviso tramite comunicazioni avvenute per le vie brevi tra i responsabili dell'Area Risorse umane dei due Enti;

valutata l'urgenza di adottare il presente provvedimento per garantire il normale svolgimento dell'attività istituzionale dell'Ente e ritenuto quindi di approvare all'unanimità l'immediata esecutività della presente deliberazione;

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive

Gli allegati costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive n. 4 pagine, firmate digitalmente dal direttore generale e dal dirigente del servizio, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriato con li n. L1008_003:

Allegato 1 – Convenzione tra la Città metropolitana di Napoli ed il Comune di Napoli per l'utilizzazione temporanea e parziale (cd. "scavalco condiviso") del dr Raffaele Grimaldi (dirigente), in servizio a tempo indeterminato presso la Città metropolitana di Napoli (art. 1, comma 124, legge n. 145/2018.)

Il Responsabile Area Risorse Umane
Carmen Olivieri

Il Direttore Generale
Giuseppe Imperatore

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica C. Ruggie

Con voti UNANIMI,

DELIBERA

1. approvare lo schema di convenzione con la Città Metropolitana di Napoli, allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale, avente ad oggetto la regolamentazione dello scavalco condiviso al 50% presso il Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 1, comma 124, della L. 145/2018,

del dott. Raffaele Grimaldi, dirigente a tempo indeterminato della Città metropolitana di Napoli, che verrà incaricato quale responsabile del dipartimento Ragioneria – Ragioniere Generale del Comune di Napoli;

2. prendere atto del consenso espresso a tal fine dal dott. Grimaldi con nota PG/2021/535334 dell'08/07/2021
3. dare atto che la suddetta convenzione avrà durata dal giorno successivo alla firma definitiva fino alla scadenza del mandato del Sindaco e che, in base ad essa, al Comune di Napoli spetta il pagamento al dott. Grimaldi della retribuzione fondamentale nella misura del 50% e, sulla scorta di quanto previsto dall'art. 14, comma 4, del CCNL Regioni – Enti Locali del 22 gennaio 2004, il pagamento della retribuzione di posizione e di risultato erogata per l'incarico di cui al punto 1) opportunamente riproporzionate alla percentuale di impiego del dipendente;
4. dare mandato al Responsabile dell'Area risorse umane dell'Ente di procedere alla firma della convenzione approvata nello schema qui allegato, a seguito dell'approvazione dello stesso schema da parte della Città Metropolitana di Napoli.

☐ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportatato nell'intercalare allegato;

☒ (**) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

Il Responsabile Area Risorse Umane
Carmen Olivieri



Il Direttore Generale
Giuseppe Imperatore



Il Sindaco
Luigi de Magistris



Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque





5

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 02 DEL 15/07/2021, AVENTE AD OGGETTO:

Approvazione della convenzione con la Città metropolitana di Napoli per l'utilizzo temporaneo e parziale mediante l'istituto dello scavalco condiviso del dr Raffaele Grimaldi, dirigente a tempo indeterminato della Città Metropolitana.

Il Direttore Generale e il Responsabile dell'Area Risorse Umane esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

Il Responsabile Area Risorse Umane
Carmen Olivieri

Il Direttore Generale
Giuseppe Imperatore

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 15/07/2021 e protocollata con il n. D.D.C./2021/378;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

V. r. a

Addi, 15/7/21

IL RAGIONIERE GENERALE

Consolante

Dipartimento Ragioneria Generale
Servizio Gestione Bilancio

Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000. Proposta di delibera prot. n.2 del 15.07.2021 DGC /2021/378 del 15.07.2021. Direzione Generale - Area Risorse Umane .

Con la presente proposta si approva lo schema di convenzione con la città Metropolitana di Napoli, quale parte integrante e sostanziale del provvedimento, che ha ad oggetto lo scavalco condiviso al 50% presso il Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 1 comma 124 della L. 145/2018, del dott. Raffaele Grimaldi che verrà incaricato quale responsabile del Dipartimento Ragioneria Generale, nella misura della prestazione lavorativa del 50%, fino alla scadenza del mandato del Sindaco.

La spesa per il contratto a tempo determinato ex art. 110 comma 1 del TUEL che verrà stipulato con il dott. Grimaldi trova copertura negli stanziamenti dei capitoli 911008/3 (retribuzioni) 921008/3 (oneri) e 931008/3 (IRAP) del Bilancio 2021 EP , in quanto già ricompresa in tali stanziamenti, atteso che il dirigente ha svolto fino alla data dell'11.07.2021 il ruolo di Responsabile del Dipartimento Ragioneria Generale, quale dirigente a tempo determinato.

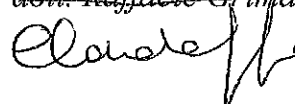
Ciò premesso, la spesa di detto dirigente è già ricompresa nell'aggregato della spesa di personale ai sensi del comma 557 dell'art. 1 della legge 296/2006 e rispetta , secondo quanto dichiarato dal dirigente proponente “ *il limite rappresentato dalla media della spesa sostenuta nel triennio 2011/2013* “.

Si rappresenta infine che all'atto della stipula della convenzione il dirigente proponente dovrà procedere all'impegno della relativa spesa sui capitoli sopraindicati, rilevando nel contempo le economie di spesa derivanti dal conferimento dell'incarico al 50%, rispetto al precedente incarico di dirigente a tempo determinato.

Si esprime parere di regolarità contabile favorevole.

Napoli, 15.07.2021



Il Ragioniere Generale
~~dott. Raffaele Grimaldi~~


Osservazioni del Segretario Generale

Proposta di deliberazione della Direzione Generale- Area Risorse Umane
(prot. n. 02 del 15/07/2021 - S.G. 334 del 15/07/2021)

Sulla scorta dell'istruttoria tecnica del Servizio proponente;

Letto il parere di regolarità tecnica che recita: *"Favorevole"*;

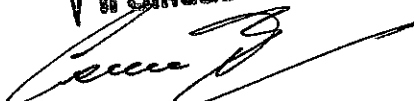
Letto il parere di regolarità contabile che dopo aver rilevato che la spesa per l'utilizzo della dirigenza a scavalco condiviso *"è già ricompresa nell'aggregato della spesa di personale [...] e rispetta secondo quanto dichiarato dal dirigente proponente il limite rappresentato dalla spesa media sostenuta nel triennio 2011/2013"* esprime parere favorevole;

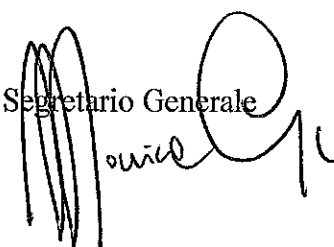
Con la presente proposta si intende addivenire ad una ipotesi di scavalco condiviso, già prevista per il personale non dirigente degli Enti locali dall'art. 14 del Contratto collettivo nazionale di lavoro del personale del comparto delle Regioni e delle Autonomie locali per quadriennio normativo 2002-2005 e il biennio economico 2002-2003 e successivamente disciplinato dalla legge 145/2018 all'art. 1, comma 124, che facendo riferimento per l'utilizzo dello scavalco genericamente *"al personale assegnato da altri enti cui si applica il contratto collettivo nazionale di lavoro del comparto funzioni locali"* è stato interpretato come estensivo della fattispecie contemplata dal CCNL anche alla dirigenza. Resta ferma la necessità, come riportato nell'articolo di legge citato, che la convenzione, necessaria per definire nei dettagli l'utilizzo dei dipendenti a scavalco, disciplini *"il tempo di lavoro in assegnazione, nel rispetto del vincolo dell'orario settimanale d'obbligo, la ripartizione degli oneri finanziari e tutti gli altri aspetti utili per regolare il corretto utilizzo del lavoratore"*.

Le motivazioni dell'atto risiedono nella necessità di assicurare la copertura del ruolo di Responsabile del Dipartimento Ragioneria e di Ragioniere Generale del Comune di Napoli che risulta, allo stato, scoperto a seguito delle dimissioni (con decorrenza 11 luglio 2021) presentate dal dott. Grimaldi, dirigente a tempo determinato del Comune di Napoli (ex art. 110, comma 1 del TUEL) con incarico di Ragioniere Generale, che torna a svolgere la propria attività lavorativa presso l'Ente di appartenenza, la Città Metropolitana di Napoli. Quest'ultima ha manifestato la propria disponibilità a consentire al Comune di Napoli di avvalersi nella misura del 50% della prestazione lavorativa del Dott. Grimaldi, attraverso l'istituto del c.d. scavalco condiviso.

Si ricorda che la responsabilità in merito alla regolarità tecnica, intesa questa ai sensi dell'articolo 49 e dell'articolo 147bis del D.lgs. 267/2000, viene assunta dalla dirigenza che ha sottoscritto la proposta, con particolare riguardo alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e alla conformità della proposta stessa alla specifica normativa di settore.

Competono alla Giunta Comunale le valutazioni e le determinazioni conclusive, alla stregua dei principi di imparzialità e buon andamento dell'azione amministrativa sanciti dall'articolo 97 Costituzione.

VISTO:
Il Sindaco


Il Segretario Generale


Deliberazione di G. C. n. 310 del 15/7/21 composta da n. 8 pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

.....

IL SEGRETARIO GENERALE

.....

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 23/7/2021 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D.Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile

.....

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione :

☒

con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;

☐

è divenuta esecutiva il giorno ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addi

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal _____ al _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del

☐ divenuta esecutiva in data

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....